|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 05 tháng 5 năm 2020* |

**BÁO CÁO TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH, TIẾP THU**

**Ý kiến tham gia của Công an các đơn vị, địa phương về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của**

**Nghị định số 41/2014/NĐ-CP ngày 13/5/2014 quy định về tổ chức và hoạt động thanh tra Công an nhân dân**

Thực hiện Quyết định số 2056/QĐ-BCA ngày 24/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc thành lập Tổ biên tập dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 41/2014/NĐ-CP ngày 13/5/2014 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động thanh tra Công an nhân dân (gọi tắt là Tổ biên tập). Tổ biên tập đã xây dựng dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị định.

Tổ biên tập đã gửi 02 dự thảo nêu trên xin ý kiến các đồng chí Thứ trưởng Bộ Công an, Công an 63 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; 47 Cục trực thuộc Bộ và 10 học viện, nhà trường, bệnh viện trong Công an nhân dân, đề nghị tham gia góp ý. Đến ngày 05/5/2020, Tổ biên tập đã nhận được 107 ý kiến tham gia bằng văn bản (06 đ/c Thứ trưởng, 43 đơn vị thuộc Bộ và 58 Công an tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương). Có 02 đ/c Thứ trưởng và 33 đơn vị, địa phương có ý kiến tham gia (bao gồm cả ý kiến tham gia về các quy định liên quan đến hoạt động thanh tra, do không thuộc phạm vi sửa đổi, bổ sung nên sẽ tiếp thu để nghiên cứu sửa đổi sau), 04 đ/c Thứ trưởng và 68 đơn vị, địa phương cơ bản nhất trí với dự thảo (một số đơn vị góp ý về thể thức, chính tả... đã được tiếp thu, chỉnh sửa).

Trên cơ sở các ý kiến tham gia, Tổ biên tập đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị định như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dự thảo Nghị định** | **Ý kiến tham gia góp ý** | | **Giải trình, tiếp thu** |
| **Đơn vị** | **Nội dung** |
| **Điều 1, khoản 1** | - CAT Nghệ An;  - Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra;  - Viện Khoa học và công nghệ;  - Trường đại học Kỹ thuật – hậu cần CAND;  - CAT Thừa Thiên Huế. | Đề nghị sửa đổi khoản 3 Điều 3 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP theo hướng ấn định cụ thể số cán bộ thanh tra chuyên trách, kiêm nhiệm trên cơ sở tiêu chí về quân số để các đơn vị thống nhất thực hiện và thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ được phân công làm công tác thanh tra, cụ thể như sau: *“Ở các cơ quan, đơn vị không có tổ chức thanh tra thì Thủ trưởng đơn vị trực tiếp chỉ đạo công tác thanh tra. Đơn vị có quân số từ 500 cán bộ, chiến sĩ trở lên, bố trí 02 cán bộ thanh tra chuyên trách; quân số từ 200 đến dưới 500 cán bộ, chiến sĩ, bố trí 01 cán bộ thanh tra chuyên trách; quân số dưới 200 cán bộ, chiến sĩ, bố trí 01 cán bộ thanh tra kiêm nhiệm”* | **Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo**. Lý do: việc bố trí số lượng cán bộ thanh tra chuyên trách hoặc kiêm nhiệm nên để Thủ trưởng đơn vị căn cứ vào tình hình thực tiễn của đơn vị quyết định. Nếu quy định theo hướng ấn định cụ thể số lượng cán bộ làm công tác thanh tra theo tiêu chí quân số cho các đơn vị sẽ dẫn đến sự tăng vọt số lượng cán bộ thanh tra trong toàn lực lượng. |
| - CAT Hà Tĩnh; - CAT Hà Nam; - CAT Sơn La;  - CAT Cà Mau; - CAT Bến Tre; - Văn phòng Bộ;  - CAT Bình Phước | Đề nghị bổ sung đối với các đơn vị Công an quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh phải bố trí cán bộ thanh tra chuyên trách đáp ứng yêu cầu xây dựng Công an huyện toàn diện và đưa lực lượng chính quy về Công an xã, sửa lại như sau: *“Ở các cơ quan, đơn vị không có tổ chức thanh tra thì Thủ trưởng đơn vị trực tiếp chỉ đạo công tác thanh tra. Đơn vị có quân số từ 200 cán bộ, chiến sĩ trở lên, bố trí cán bộ thanh tra chuyên trách; quân số dưới 200 cán bộ, chiến sĩ, bố trí cán bộ thanh tra kiêm nhiệm.* ***Riêng đối với các đơn vị Công an quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh phải bố trí cán bộ thanh tra chuyên trách.****”* | **Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo.** Lý do: như đã giải trình ở trên. |
| - Cục Viễn thông và cơ yếu (H04);  - Văn phòng Bộ (V01);  - Cục Ngoại tuyến (A07);  - Học viện ANND (T31);  - CATP Hà Nội | - Nội dung sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1 Điều 3 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP: *“Bộ trưởng Bộ Công an quyết định việc thành lập tổ chức thanh tra ở các cơ quan, đơn vị khác trong Công an nhân dân.”* chưa cụ thể về hệ thống cơ quan thanh tra nhà nước trong Công an nhân dân, cần xác định rõ các bộ phận cấu thành hệ thống, điều kiện, tiêu chí các cơ quan, đơn vị khác trong Công an nhân dân có thể thành lập tổ chức thanh tra (H04).  - Nội dung sửa đổi, bổ sung trên là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 76 Luật Thanh tra năm 2010: *“Tổ chức và hoạt động thanh tra trong Quân đội nhân dân, Công an nhân dân do Chính phủ quy định”* (V01).  - Đề nghị sửa nội dung trên thành: “Thanh tra cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ” (A07).  - Nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP về hệ thống cơ quan thanh tra, không thể hiện rõ về tổ chức thanh tra, không thống nhất với nội dung sửa đổi tại khoản 2 Điều 30, điểm a khoản 2 Điều 32, khoản 1 Điều 54 vì tại các điều khoản này có “Thanh tra đơn vị trực thuộc Bộ” (T31).  - Đề nghị bổ sung “Thanh tra đơn vị trực thuộc Bộ” vào hệ thống cơ quan thanh tra nhà nước trong Công an nhân dân và bổ sung thêm điều khoản quy định về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức Thanh tra đơn vị trực thuộc Bộ (CAHN). | **Tiếp thu các ý kiến tham gia, chỉnh lý lại như sau:**  *“c. Thanh tra đơn vị thuộc cơ quan Bộ, do Bộ trưởng Bộ Công an quyết định thành lập tại các đơn vị cụ thể”.*  Việc chỉnh lý trên để phù hợp với thực tế tại Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng và Cục Cảnh sát Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ hiện nay (có Phòng Thanh tra). Và trong thời gian tới, nếu có thành lập thêm tổ chức thanh tra độc lập tại một số đơn vị đông quân số thì cũng không trái với Nghị định.  Tuy nhiên, để bảo đảm tinh gọn bộ máy, cùng với việc bổ sung cơ quan **Thanh tra đơn vị thuộc cơ quan Bộ** vào hệ thống cơ quan thanh tra nhà nước trong Công an nhân dân, dự thảo Nghị định cũng bổ sung quy định giao: *Bộ trưởng Bộ Công an quyết định thành lập cơ quan Thanh tra tại các đơn vị cụ thể.* Với quy định này thì không phải tất cả các đơn vị thuộc cơ quan Bộ đều nhất thiết phải có tổ chức Thanh tra độc lập, Bộ trưởng Bộ Công an căn cứ tình hình thực tiễn để quyết định thành lập tổ chức Thanh tra ở từng đơn vị cụ thể. |
| **Điều 1, khoản 2** | - CATP Hải Phòng;  - CAT Ninh Thuận;  - CAT Đồng Nai | Đề nghị bổ sung thêm nội dung: sửa đổi khoản 2 Điều 15 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau: *“Việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức Chánh Thanh tra do Giám đốc Công an tỉnh thống nhất với Chánh Thanh tra Bộ tham mưu trình Bộ trưởng Bộ Công an quyết định”* | **Tiếp thu** và chỉnh lý lại như sau: *“Việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức Chánh Thanh tra Công an cấp tỉnh phải được thống nhất với Chánh Thanh tra Bộ trước khi đề xuất Bộ trưởng Bộ Công an quyết định”*  Lý do: ngày 08/8/2018 Bộ trưởng Bộ Công an đã ký ban hành văn bản số 1834/BCA-X13 v/v phân công trách nhiệm giữa Công an các cấp về một số vấn đề trong công tác tổ chức cán bộ, trong đó quy định *việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức đối với Trưởng phòng thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Công an.* |
| **Điều 1, khoản 3** | CAT Phú Yên | Đề xuất Bộ trưởng Bộ Công an ấn định cụ thể tổ chức Thanh tra Công an tỉnh, thành phố là 02 đội, riêng Công an thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh là 03 đội. | **Tiếp thu góp ý của Cục Tổ chức cán bộ,** chỉnh lý lại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị định như sau: *“Bộ trưởng Bộ Công an quy định tổ chức bộ máy của Thanh tra Công an cấp tỉnh”* |
| Cục Tổ chức cán bộ | Đề nghị sửa khoản 3 Điều 15 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau: *“Bộ trưởng Bộ Công an quy định tổ chức bộ máy của Thanh tra Công an cấp tỉnh”* để đồng bộ với quy định của Luật CAND và Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 06/8/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an. |
| **Điều 1, khoản 4** | Cục Khoa học, chiến lược và lịch sử Công an | Đề nghị sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 20 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau: *“Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được thành lập* ***Phòng*** *tham mưu về công tác thanh tra chuyên ngành”.* | **Tiếp thu các ý kiến tham gia,** để bảo đảm thống nhất với các quy định tại Điều 59 Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001; khoản 29 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013; khoản 1 Điều 30 Luật Thanh tra năm 2010, **chỉnh lý lại như sau:**  *“Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ có phòng Thanh tra để tham mưu về công tác thanh tra chuyên ngành phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.”*  Đồng thời chỉnh lý lại quy định tại Điều 22 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP về nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nhằm xác định rõ chức năng là đơn vị tham mưu về công tác thanh tra chuyên ngành phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. |
| Cục Tổ chức cán bộ | Đề nghị sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 20 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau: *“Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được thành lập* ***đơn vị cấp phòng làm******công tác thanh tra phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ****”.* |
| Cục Kỹ thuật nghiệp vụ | Đề nghị sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 20 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau: *“Được thành lập cơ quan chuyên môn giúp thủ trưởng đơn vị tổ chức, thực hiện công tác thanh tra chuyên ngành về lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; tổ chức theo mô hình đơn vị cấp phòng; chức năng, nhiệm vụ, tổ chức, bộ máy do Bộ trưởng Bộ Công an quyết định”.* |
| Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ | Đề nghị giữ nguyên Thanh tra chuyên ngành thuộc Cục Cảnh sát PCCC và CNCH là đơn vị cấp phòng như hiện nay vì Thanh tra PCCC là đơn vị cấp phòng, không có con dấu, tài khoản riêng nên không phải là cơ quan thanh tra chuyên ngành độc lập và không trái với khoản 1 Điều 30 Luật Thanh tra năm 2010. |
| Cục Pháp chế và cải cách hành chính, tư pháp | Đề nghị cân nhắc nên giữ nguyên Phòng Thanh tra của Cục Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, đồng thời đổi tên thành: *“Phòng Thanh tra Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ”* để vừa phù hợp với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực này, vừa phù hợp với thực tiễn và có tính khả thi. |
| CATP Hà Nội | Đề nghị không viện dẫn Nghị định số 07/2012/NĐ-CP tại nội dung sửa đổi khoản 1 Điều 20 và Điều 21 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP vì sẽ không đảm bảo tính lâu dài, sửa lại như sau: *“Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành…”* | **Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo.** Lý do: việc xây dựng các quy phạm cần cụ thể, rõ ràng, nhất là điều khoản này lại xác định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn. Hơn nữa, dự thảo Nghị định đã bổ sung thêm điều quy định chuyển tiếp (Điều 57) nên sẽ bảo đảm tính khoa học. |
| **Điều 1, khoản 6** | Cục Khoa học, chiến lược và lịch sử Công an | Đề nghị bỏ cụm từ ***“rút kinh nghiệm”*** tại khoản 5 Điều 22 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP vì nội dung này đã có trong các nội dung *“tổng kết”* hoặc *“nghiên cứu khoa học”.* | **Tiếp thu** và chỉnh sửa lại Dự thảo |
| CAT Quảng Ninh | Đề nghị bổ sung vào nội dung sửa đổi khoản 3 Điều 22 như sau: “*Thanh tra việc chấp hành pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đối với cơ quan, tổ chức và cá nhân theo chương trình, kế hoạch đã được Cục trưởng phê duyệt; thanh tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ,* ***theo yêu cầu của việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng hoặc do Cục trưởng giao****”.* | **Tiếp thu và chỉnh lý lại như sau:** “*Thanh tra việc chấp hành pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đối với cơ quan, tổ chức và cá nhân theo quyết định của Cục trưởng”.*  Lý do: Tại khoản 9 Điều 1 của dự thảo sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 28 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP quy định về thẩm quyền ra quyết định thanh tra hành chính đột xuất thì đối với các đơn vị trực thuộc Bộ, thẩm quyền ra quyết định thuộc Thủ trưởng đơn vị |
| Cục Tổ chức cán bộ | Đề nghị sửa tên Điều 22 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau: *“Nhiệm vụ, quyền hạn của* ***Thanh tra phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*** *thuộc Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ ”* | **Đã tiếp thu ở phần trên** |
| **Điều 1, khoản 7** | - Cục Kỹ thuật nghiệp vụ  - VB8 | Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 23 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP, nên thay cụm từ *“trình Tư lệnh, Cục trưởng, Giám đốc Công an cấp tỉnh”* bằng cụm từ *“trình* ***Thủ trưởng đơn vị****”* cho ngắn gọn, đầy đủ. | **Tiếp thu** và chỉnh lý lại như sau: *“Căn cứ kế hoạch thanh tra của Bộ Công an và yêu cầu quản lý của Công an đơn vị, địa phương, Chánh Thanh tra có trách nhiệm xây dựng kế hoạch thanh tra trình Thủ trưởng đơn vị chậm nhất vào ngày 05 tháng 12. Thủ trưởng các đơn vị có trách nhiệm phê duyệt chậm nhất vào ngày 15 tháng 12 hằng năm.”* |
| **Điều 1, khoản 10** | CAT Lào Cai | Đề nghị sửa đổi khoản 2 Điều 30 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP theo hướng quy định thời hạn thanh tra là 45 ngày (không có kéo dài) đối với các tỉnh miền núi, biên giới, hải đảo, vùng sâu, vùng xa nhằm giảm bớt thủ tục hành chính, không phải đi lại để xin quyết định gia hạn: *“Cuộc thanh tra hành chính do Thanh tra các đơn vị trực thuộc Bộ Công an, Công an tỉnh tiến hành, thời hạn không quá 30 ngày.* ***Riêng đối với các tỉnh miền núi, biên giới, hải đảo, vùng sâu, vùng xa đi lại khó khăn thì thời hạn thanh tra không quá 45 ngày.****”* | **Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo.** Lý do: Thời hạn thanh tra quy định tại Nghị định số 41/2014/NĐ-CP được xây dựng trên cơ sở thời hạn do Luật Thanh tra năm 2010 quy định. Hơn nữa, do phạm vi sửa đổi, bổ sung Nghị định chỉ tập trung vào tổ chức thanh tra nên đề nghị nghiên cứu ý kiến góp ý để sửa đổi, bổ sung sau. |
| Cục Tổ chức cán bộ | Tại khoản 2 Điều 30 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP, đề nghị sửa cụm từ *“Thanh tra các đơn vị trực thuộc Bộ”* thành *“các đơn vị trực thuộc Bộ”* cho thống nhất về chủ thể các đơn vị tiến hành cuộc thanh tra; đồng thời cũng không phải quy định riêng đối với các đơn vị trực thuộc Bộ không có tổ chức thanh tra. | **Thay cụm từ** *“các đơn vị trực thuộc Bộ”* bằng cụm từ *“các đơn vị thuộc cơ quan Bộ”* trong toàn bộ dự thảo Nghị định cho thống nhất với quy định tại Điều 3 Nghị định số 01/2018/NĐ-CP. |
| **Điều 1, khoản 13** | Cục Khoa học, chiến lược và lịch sử Công an | Đề nghị sửa đổi khoản 1 Điều 38 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP theo hướng: quy định thời hạn cuộc thanh tra chuyên ngành do Bộ Công an tiến hành dài hơn thời hạn do Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ vì cấp và thẩm quyền của Bộ và Cục khác nhau. | **Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo**, vì đối tượng, phạm vi thanh tra của Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là toàn quốc nên cần đảm bảo thời gian cho cuộc thanh tra. |
| **Điều 1, khoản 14** | Cục Kế hoạch và tài chính | Tại điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 327/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí được trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách nhà nước: *“Các cơ quan thanh tra nhà nước được mở tài khoản tạm giữ tại Kho bạc nhà nước* *để tạm giữ các khoản tiền thu hồi phát hiện qua thanh tra để chờ xử lý”.*  Vì vậy, đề nghị chỉnh lý nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 54 Nghị định số 41/2014/NĐ-CP như sau:  *“****Điều 54. Việc sử dụng con dấu, tài khoản của cơ quan thanh tra trong Công an nhân dân***  *1. Thanh tra Bộ, Thanh tra Công an cấp tỉnh và Thanh tra đơn vị trực thuộc Bộ Công an có con dấu riêng.*  *2. Thanh tra Bộ, Thanh tra Công an cấp tỉnh có tài khoản tạm giữ tại Kho bạc nhà nước để tạm giữ các khoản tiền thu hồi phát hiện qua thanh tra để chờ xử lý.*  *3…”* | **- Không tiếp thu** góp ý nội dung sửa đổi tại khoản 1 Điều 54, quy định Thanh tra đơn vị trực thuộc Bộ Công an có con dấu riêng (dấu biểu tượng) là cần thiết vì đây là cơ quan Thanh tra độc lập (cấp Phòng), được ra quyết định thanh tra và thực hiện các quyền trong hoạt động thanh tra theo quy định. Hơn nữa, quy định này là kế thừa quy định của Nghị định số 41/2014/NĐ-CP và phù hợp với thực tiễn hoạt động của các cơ quan thanh tra từ khi áp dụng thực hiện Nghị định số 41/2014/NĐ-CP đến nay, đồng thời không trái với quy định của Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định về quản lý và sử dụng con dấu.  - **Tiếp thu** góp ý nội dung sửa đổi tại khoản 2 Điều 54 (có giải trình cụ thể tại Tờ trình). |
| **Điều 1, khoản 15** | Cục Kỹ thuật nghiệp vụ | Nội dung bổ sung tại Điều 57, đề nghị thay cụm từ *“…những nội dung liên quan đến Nghị định này…”* bằng cụm từ *“…những nội dung* ***dẫn chiếu tại*** *Nghị định này…”* cho cụ thể, tránh hiểu sai. | **Tiếp thu** và chỉnh sửa lại Dự thảo. |